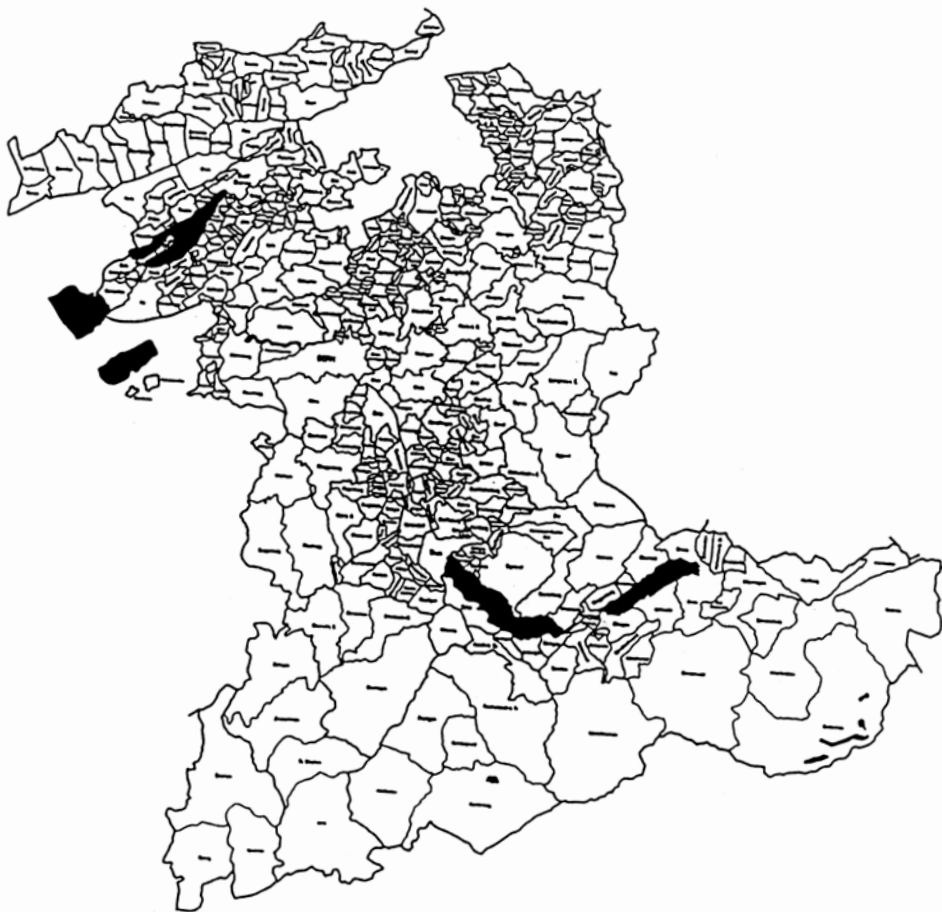


**Verband Bernischer Gemeinden VBG**  
**Association des Communes Bernoises ACB**

**INFO 2/2021**



# Denn ich vertraue einem engagierten Partner



Ein flexibles Vorsorgeangebot, persönliche Kundenbetreuung und Servicequalität auf höchstem Niveau. Dafür steht die Previs Vorsorge seit über 60 Jahren im Service Public – und das soll auch in Zukunft so bleiben.

Seit Jahrzehnten bewährte Partner:  
Verband Bernischer Gemeinden VBG und  
die Previs.

[www.previs.ch](http://www.previs.ch)

previs   
Vorsorgen mit Durchblick

---

# INHALTSVERZEICHNIS

Vorwort des Präsidenten .....	2
Le mot du président .....	5
Wichtige Geschäfte .....	8
Les principaux dossiers en cours .....	16
Übergabe der VBG-Geschäftsführung – Rückblick und Ausblick von Daniel Arn .....	24
Remise de la direction de l'ACB – rétrospective et perspective de Daniel Arn .....	31
Jubiläum pro Senior .....	39
Portrait der Gemeinde Kallnach .....	41
Interview mit Gemeindepräsident Urs Köhli .....	44
Vorankündigung der Hauptversammlung des VBG 2022 .....	46
Préavis pour l'Assemblée générale 2022 de l'ACB .....	47
Veranstaltungshinweise / Manifestations 2022 .....	48

## IMPRESSUM

Herausgeber

Verband Bernischer Gemeinden VBG  
Kornhausplatz 11, Postfach, 3011 Bern  
Telefon 031 311 08 08, Telefax 031 312 24 64  
vbg@recht-governance.ch

Präsident

Daniel Bichsel

Geschäftsführer

Jürg Wichtermann

Redaktion

Monika Gerber

Übersetzungen VBG

Michel Jacot-Descombes, 2534 Orvin

Druck

Hansen Druck, 3011 Bern

Auflage

600 Exemplare

Redaktionsschluss Info 3 / 21

15. November 2021

## VORWORT DES PRÄSIDENTEN



*Daniel Bichsel  
VBG-Präsident*

Ende August machte die Waadtländer Gemeinde Rolle weltweit Schlagzeilen, auf die sie gerne verzichtet hätte: «Cyber-attacke auf Rolle ist deutlich schlimmer als kommuniziert», titelte die NZZ. Und das chinesische Online-Magazin Global Times schrieb: «Hack exposes Swiss town's personal data.» Rolle ist eine Gemeinde mit etwas mehr als 5000 Einwohnerinnen und Einwohnern – zwar idyllisch gelegen am Genfersee, aber beileibe keine Weltstadt. Was war geschehen, dass es Rolle in die Weltmedien schaffte?

Die Gemeindeverwaltung von Rolle war Opfer eines Cyber-Angriffs geworden. Grosse Mengen vertraulicher Daten von Bürgerinnen und Bürgern sowie von Mitarbeitenden wurden von den Hackern gestohlen und später ins Darknet gestellt: Namen, Adressen, AHV- und

Handy-Nummern, Zivilstandsinformationen, Informationen zum Aufenthaltsstatus, zur Religion, Schulzeugnisse, Mitarbeitergespräche, Unterschriften.

Jede Gemeinde – ob klein oder gross, ob ländlich oder städtisch – braucht Daten und Informationen über ihre Bevölkerung. Die meisten dieser Daten und Informationen werden von den Gemeinden heute elektronisch gesammelt und bearbeitet. Ohne diese Daten können viele Gemeindeaufgaben gar nicht mehr erfüllt werden. Persönliche Daten und Informationen sind aber Vertrauenssache. Wir leben in einem Land, in dem das Vertrauen der Bevölkerung in die Verwaltungen hoch ist. Wie dünn aber dieses Eis ist und wir rasch dieses Vertrauen in der heutigen Zeit auf die Probe gestellt werden kann, hat das Ereignis von Rolle gezeigt.

Mit der Cyber-Attacke von Rolle hat eine Herausforderung mit harter Faust an die Türen der Gemeindeverwaltungen geklopft, die man bisher vielleicht lieber als ein Problem der Wirtschaftswelt gesehen hat, wo Hacker Geschäftsgeheimnisse ausspionieren oder Lösegeld erpressen wollen. Auch die Gemeinden

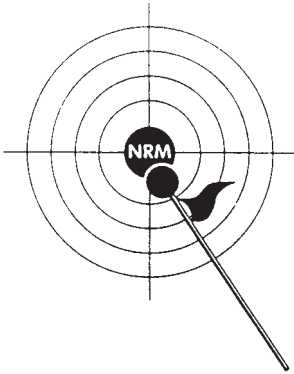
sind Teil von «www», des «World Wide Web» – unabhängig von Grösse und geografischer Lage. Und damit macht auch die Herausforderung, die diese Vernetzung mit sich bringt, vor keiner Gemeinde Halt.

Die Aufgabe, sich auf neue Herausforderungen einzustellen, ist für die Gemeinden nichts Neues. Sie sind als direkteste Bezugsebene zur Bevölkerung dem Wandel des gesellschaftlichen und technischen Umfeldes ständig ausgesetzt – das macht sie auch fit und belastbar. Eines zeigt die Herausforderung «Cyber-Sicherheit» hingegen deutlich: Sehr viele dieser aktuellen Aufgaben treffen alle Gemeinden in gleicher oder ähnlicher Form. Beim Thema Cyber-Sicherheit gibt es keinen Stadt-Land-Graben, das Problem ist für alle dasselbe.

Der Kanton Bern ist ein grosser und vielfältiger Kanton. Entsprechend vielfältig sind die Gemeinden ausgestaltet. Wenn es aber darum geht, Lösungen für die Zukunft zu entwickeln, entscheidet das Verbindende: Der Blick zur Nachbargemeinde, das gegenseitige Lernen, das wohlmeinende Ringen um gute Resultate, das Verständnis der Grossen

für die Kleinen und der Kleinen für die Grossen. Gerade in einer Zeit, in der manchmal das Trennende lautstark betont und das Gemeinsame zu oft vergessen wird, kommt der Gemeindepolitik mit ihrem Sinn für das Realistische und mit ihrem direkten Draht zu den Bedürfnissen der Bevölkerung eine besondere Rolle zu.

Es war gewiss nicht beabsichtigt, sondern reiner Zufall, gewürzt mit einer Prise Ironie: Kurz nach dem Bekanntwerden der Cyber-Attacke auf die Gemeinde Rolle hat der Kanton Bern ein Konzept für ein «Gesetz für die Informations- und Cyber-Sicherheit» in die Konsultation gegeben. Das Gesetz ist auch für die Gemeinden von grossem Interesse. Der VGB wird seine Entstehung aufmerksam begleiten. Auch hier muss es das Ziel sein, gemeinsam vorwärts zu kommen.



## ... der Treffer ins Schwarze!

...denn das Zeitalter der  
EDV Dinosaurier ist vorbei –  
gefragt sind leistungsfähige und  
kostengünstige Kleinsysteme

Unser Soft- und Hardware Angebot  
reicht vom Einzelplatzsystem bis  
zum anspruchsvollen PC-Netzwerk

Speziell

- *Einwohner-, Bürger und Kirchgemeinden*
- *Schulen und Zweckverbände, usw.*

beraten und unterstützen wir



NRM AG, Hauptstrasse 5, 3254 Balm b. Messen, Telefon 031 765 54 27  
**Software-Entwicklung, Beratung, Schulung**

## LE MOT DU PRÉSIDENT

*Daniel Bichsel, président de l'ACB*

À la fin du mois d'août, la commune vaudoise de Rolle a fait les gros titres de la presse mondiale, ce dont elle se serait bien placée. Le Temps révélait « Le piratage de Rolle est beaucoup plus grave qu'annoncé » et le magazine en ligne chinois Global Times titrait « *Hack exposes Swiss town's personal data* ». Construite sur un site idyllique au bord du lac Léman, Rolle est une commune d'un peu plus de 5000 âmes, tout le contraire d'une métropole. Mais que s'est-il donc passé pour que Rolle se retrouve sous les feux des médias du monde entier ?

L'administration communale rolloise a été victime d'une cyberattaque. Des masses importantes d'informations confidentielles concernant un grand nombre d'habitants, contribuables et employés communaux telles que noms, adresses, numéros AVS, numéros de portables, informations sur l'état civil, le statut de résident et la religion, notes d'élèves, rapports d'évaluation sur des employés de la commune ou signatures ont été volées puis publiées sur le darknet.

Chaque commune, petite ou grande, rurale ou citadine, doit disposer de don-

nées et d'informations sur sa population. De nos jours, la plupart de ces données et informations sont stockées et traitées numériquement. Pour la plupart, les tâches communales ne pourraient plus être remplies sans elles. Les données et informations personnelles sont confidentielles. Nous vivons dans un pays où la confiance de la population envers les administrations est élevée. Mais les événements de Rolle viennent de montrer à quel point cette confiance est fragile et peut rapidement fondre comme neige au soleil dans le monde actuel.

Alors que, jusqu'ici, de tels actes étaient volontiers considérés comme un problème touchant le monde des entreprises auxquelles des hackers tentent de voler des secrets d'affaires ou d'extorquer des rançons, le piratage dont la commune de Rolle a été la victime résonne comme un coup de semonce à faire trembler les administrations communales. Les communes sont elles aussi bel et bien connectées à la Toile, le « *World Wide Web* », cela indépendamment de leur taille ou de leur situation géographique. Par conséquent, elles n'échappent pas aux problématiques liées à l'utilisation de ce réseau mondial.

Le fait de devoir relever de nouveaux défis n'a rien de nouveau pour les communes. En tant que niveau de l'État le plus proche de la population, elles sont en permanence exposées aux changements de l'environnement social et technique – ce qui, en retour, les rend particulièrement fortes et résilientes. En revanche, l'affaire de Rolle montre clairement que toutes les communes doivent relever le défi de la cybersécurité en prenant plus ou moins les mêmes mesures tant il est vrai qu'en cette matière, il n'y a pas de fossé ville-campagne : le problème est le même pour toutes les communes.

Berne est un grand canton très diversifié. Il n'est donc pas étonnant que ses communes soient différentes les unes des autres. Mais lorsqu'il s'agit de développer des solutions pour l'avenir, ce qui relie est déterminant : de l'intérêt pour les communes voisines à la compréhension des grandes communes pour les

petites communes et des petites communes pour les grandes communes, en passant par l'émulation mutuelle et la saine course aux bons résultats. Tout particulièrement à une époque où l'on a parfois tendance, en le clamant haut et fort, à mettre l'accent sur ce qui divise et où on oublie trop souvent ce qui réunit, la politique à l'échelon communal a un rôle particulier à jouer, car elle est empreinte du sens du réalisme et directement axée sur les besoins de la population.

Ironie de l'histoire et pure coïncidence involontaire, peu après la révélation de la cyberattaque dont la commune de Rolle a été victime, le canton de Berne a mis en consultation un préprojet de « loi sur la sécurité de l'information et la cybersécurité ». Cette loi touchera certainement aussi les communes. L'ACB accompagnera sa genèse de près et avec attention. Dans ce dossier également, le but est d'avancer de conserve.





## Verwaltungsorganisation von A bis Z

Seit 1983 unsere Profession

Verwaltungs-  
organisation, die  
Massstäbe setzt  
und echte Mehrwerte  
schafft!



Abplanalp-Ramsauer AG  
Verwaltungsorganisation  
Langnaustrasse 15  
3533 Bowil

+41 31 710 10 55  
info@abplanalp.ch  
www.abplanalp.ch  
www.archiv.ch



## Finances Publiques AG für öffentliche Finanzen und Organisation

Umfassende Beratung und Unterstützung  
von Gemeinden, Gemeindeverbänden,  
Kirchgemeinden und Bürgergemeinden

Langnaustrasse 15, 3533 Bowil  
Tel. 031 711 03 04, info@fpag.ch, www.fpag.ch



# WICHTIGE GESCHÄFTE

## **VBG-HV: ERGEBNISSE DER SCHRIFTLICHEN STIMMABGABE**

---

Aufgrund der coronabedingten Absage der Hauptversammlung vom 18. Juni 2021 haben die Mitgliedsgemeinden schriftlich über die Geschäfte des VBG abgestimmt. Allen Geschäften ist mit grossen Mehr ohne Gegenstimmen die Zustimmung erteilt worden. Der Vorstand hat das Ergebnis der Abstimmung erwahrt und protokollarisch festgehalten. Das Protokoll ist auf [www.begem.ch](http://www.begem.ch) veröffentlicht worden.

## **AUSSERORDENTLICHE BZW. BESONDERE LAGE – CORONAVIRUS**

---

Noch immer finden zwischen den verschiedenen kantonalen Stellen und dem VBG wöchentlich mehrere Besprechungen im Zusammenhang mit Corona statt (z.B. bezüglich Reduktion der Massnahmen, Testen an den Schulen, Kontrolle der Massnahmen, aktuelle Infos des GSI-Direktors u.ä.). Insgesamt haben sich die Abläufe gut eingespielt, die Zusammenarbeit zwischen Kanton und Gemeinden hat sich stark verbessert. Die

Gemeinden werden in aller Regel frühzeitig einbezogen und die gegenseitige Kommunikation funktioniert gut. Einzelne Gemeinden haben im Zusammenhang mit dem Testen an den Schulen die Haltung vertreten, der Kanton hätte dieses Testen verbindlich anordnen müssen, und nicht den Gemeinden zum Entscheiden überlassen sollen. Hier weist der VBG gerne darauf hin, dass der Kanton nur für seine Schule (Sek II) entscheiden kann. Die Volksschulen sind hingegen grundsätzlich autonom und unterliegen der Führung durch die Gemeinde. Dies hat der VBG immer verlangt, weshalb wir nun konsequent sein müssen, auch wenn es um unbequeme Entscheide geht. Unklar und umstritten ist, ob der Kanton hier allenfalls mit einer Änderung der kantonalen Covid-19-Verordnung eine Änderung der Zuständigkeiten für die Volksschule hätte herbeiführen können. Diese Frage bleibt aktuell offen. Letztlich hat sich bei der Umsetzung gezeigt, dass über 90% der Gemeinden («gewichtet mit über 95% der Schülerinnen und Schülern») beim Testen mitmachen.

Aktuell ebenfalls noch offen ist, wie und wann eine Auswertung der kantonalen Corona-Massnahmen erfolgt. Der VBG

wird sich hier aktiv einbringen um die Erfahrungen und Anliegen der Gemeinden einbringen zu können.

## **KONTAKTGREMIUM PLANUNG**

---

Nachdem gemeinsam mit der Direktion für Inneres und Justiz die Grundsätze für das künftige Vorprüfungsverfahren erarbeitet und kommuniziert worden sind, hat der Kanton nun das Vernehmlassungsverfahren zu den dafür nötigen Änderungen des Baugesetzes und des Bewilligungsdekrets eröffnet. Ziel ist es, das Verfahren für den Erlass kommunaler Pläne zu optimieren. Dies soll konkret u.a. mit der Einführung eines so genannten Startgesprächs zu Beginn einer Planung, der Teildelegation des Vorprüfungsverfahrens an die Gemeinden, der Beschränkung der kantonalen Prüfung auf die Rechtmässigkeit (und nicht auf die Zweckmässigkeit) der kommunalen Planungen erreicht werden. Zudem schlägt die Teilrevision des Baugesetzes vor, die OLK im Planungsverfahren nicht beizuziehen, wenn ein qualitätssicherndes Verfahren gewählt worden ist (Umsetzung Motion Lanz). Die Änderungen sind zu begrüssen, doch wird vor allem

entscheidend sein, dass sie in der Praxis auch rasch umgesetzt werden, damit die von den Gemeinden monierten Probleme in Zukunft vermieden werden.

Die Arbeit im Kontaktgremium Planung ist jedoch noch nicht abgeschlossen. Einerseits wird die Umsetzung der Grundsätze für das Vorprüfungsverfahren zu beobachten sein. Andererseits soll nun auch nach einer Neuordnung des Genehmigungs- und Beschwerdeverfahrens gesucht werden. Inzwischen wird das Verfahren mit seinen Vor- und Nachteilen – auch im direkten Vergleich mit anderen Kantonen – ergründet und bewertet. Es ist vorgesehen, dass die Gemeinden im Rahmen einer Umfrage zu ihren Erfahrungen befragt werden. Es wird sich dann im Zeitreihenvergleich zeigen, ob die beschlossenen und umgesetzten Massnahmen zu einer messbaren Verbesserung führen.

## **UMSETZUNG MEHRWERT- ABGABE – GEMEINDEUMFRAGE – WEITERES VORGEHEN**

---

Verschiedene grössere Gemeinden sind beim VBG vorstellig geworden, weil sich

landauf, landab verschiedene Fragen zur Umsetzung der neuen Vorschriften zur Mehrwertabgabe stellen. Viele Gemeinden sind – teilweise mit der Unterstützung von externen Spezialisten – daran, diese Fragen für sich zu klären. In der Folge hat der VBG bei den Gemeinden mit hauptamtlichen Stadt- und Gemeindepräsidien eine Umfrage gemacht, um einen Überblick über die offenen Fragestellungen beziehungsweise die damit verbundenen Herausforderungen zu erhalten und ein allfälliges gemeinsames Vorgehen zur Klärung dieser verschiedenen Punkte zu koordinieren. Aufgrund der Umfrage ist nun vorgesehen, dass die grossen Gemeinden sich in einem ersten Schritt über die Herausforderungen und über mögliche Lösungsansätze verständigen, damit in diesen Fragen die Gemeindeautonomie gewahrt werden kann. Ob und wie der Kanton (via Amt für Gemeinden und Raumordnung) allenfalls in einer weiteren Phase beigezogen werden soll, wird sich im Verlauf der Arbeiten zeigen. Unter dem Vorsitz des VBG-Geschäftsführers ist eine Arbeitsgruppe mit Vertretungen aus den Gemeinden Biel, Burgdorf, Thun, Köniz und Worb gebildet worden. Rechtsanwalt Dr. Carlo

Fahländer wird die Arbeiten im Auftrag des VBG begleiten. Die Arbeitsgruppe hat in einer ersten Sitzung die Brennpunkte diskutiert und priorisiert. In einem nächsten Schritt sollen nun Erfahrungen zusammengetragen, konkrete Lösungsansätze gesammelt (und wo nötig vertieft) und zu offenen Fragen Haltungen entwickelt werden. Ziel ist es, einerseits den Gemeinden eine Hilfestellung in den umstrittenen Punkten bieten zu können, andererseits aber auch den Spielraum der Gemeinden zu erhalten.

## **TEILREVISION GEMEINDEGESETZ (eANZEIGER)**

---

Der VBG hat diese Teilrevision angestossen und begrüsst den Entwurf der Regierung. Insbesondere scheint es aus Sicht des VBG nicht zielführend, wenn jede Gemeinde für ihre amtlichen Publikationen eine andere Internetplattform wählt. Mit einer einzigen Plattform für das ganze Kantonsgebiet können Interessierte mit einem Klick auf alle für sie relevanten Publikationen zugreifen oder auch die Publikationen mehrerer Gemeinden abonnieren. Den Gemein-

den bleibt es zudem immer noch unbenommen, ihre allgemeinen Publikationen auf beliebigen weiteren Plattformen zu verbreiten. Beim eAnzeiger geht es letztlich einzig um die *amtlichen* Bekanntmachungen. Offen steht der VBG den Forderungen gegenüber, dass während einer gewissen Übergangsfrist die bisherige Anzeiger-Trägerschaft zwar mit Mehrheitsbeschluss aufgelöst werden kann, es jedoch nicht möglich ist, dass einzelne Gemeinden die Trägerschaft vor Ablauf der fraglichen Frist einzeln verlassen können.

## DIGITALISIERUNG: RAHMEN-GESETZ DIGITALE VERWALTUNG

Nachdem der Grosse Rat gegen den Widerstand der Gemeinden im Sozialhilfegesetz die Einführung eines einheitlichen Fallführungssystems in der Sozialhilfe beschlossen hat (der VBG ist nicht gegen ein einheitliches Fallführungssystem, aber gegen die bedingungslose Unterwerfung unter das kantonale Diktat), haben sich Kanton und Gemeinden noch einmal getroffen, um die allgemeine Regulierung der Digitalisierung im Rahmengesetz «Digitale Verwaltung» zu

erörtern. Die Regierung hat das Gesetz zurückgestellt, damit diese Verhandlungsrunden überhaupt möglich wurden. Eigentlich hätte die erste Lesung bereits in der Frühlingssession des Grossen Rats traktandiert werden sollen. Die gemeinsam erarbeitete Lösung lautet – zusätzlich zu den Bestimmungen über die Mitwirkung der Gemeinden – nun wie folgt:

- 4 Hat eine Erweiterung der Nutzungspflicht erhebliche Auswirkungen auf die Einwohnergemeinden und die Gemischten Gemeinden, bedarf sie
  - a **entweder** einer Grundlage in einem anderen Gesetz oder im übergeordneten Recht **oder**
  - b der Zustimmung
    1. des Grossen Rates in Form eines Beschlusses,
    2. eines Verbands, dem die Mehrheit der Berner Gemeinden angehört und der gemäss seinen Statuten die allgemeinen Interessen der Gemeinden vertritt, oder
    3. der Mehrheit der Gemeinden, wenn nicht alle Gemeinden betroffen sind.

Mit dieser Lösung kann der VBG leben, sie gewährt den Gemeinden eine genü-

gende Einwirkungsmöglichkeit. Es ist gegenüber dem Grossen Rat sehr schwierig zu kommunizieren, dass es dem VBG nicht um die Verhinderung von gemeinsamen digitalen Lösungen geht (im Gegenteil), sondern einzig um eine angemessene Mitsprache und Mitwirkung der Gemeinden, damit gemeinsam gute Lösungen erarbeitet werden können.

## **RESSOURCEN SCHULLEITUNGEN**

---

Seit langer Zeit setzt sich der VBG dafür ein, dass die Zuweisung der Ressourcen für die Schulleitungen erhöht wird, bisher leider vergebens. Aufgrund der Volksschulgesetzgebung und aufgrund der Bestimmungen des FILAG ist unbestritten, dass die Gehälter der Schulleitungen zu 70% vom Kanton und zu 30% von der Gesamtheit der Gemeinden finanziert werden. Die Ressourcen der Schulleitungen müssen so ausgestattet werden, dass sie ihren Auftrag, der im übergeordneten Recht (VSG, LAG) abgebildet ist, wahrnehmen können. Verschiedene Umstände haben dazu geführt, dass die Belastung der Schulleitungen in den letzten Jahren massiv an-

gestiegen ist. Zu erwähnen sind insbesondere die zahlreichen Bauvorhaben, die von der Schulleitung betreut werden müssen, die steigenden Ansprüche an die ICT der Schule und auch das anspruchsvoller werdende Umfeld Schüler/innen–Eltern. Während früher die Eltern in aller Regel hinter den Entscheidungen der Schule standen, treten die Eltern immer häufiger gegen die Schule auf und nehmen diese – oft unter Inanspruchnahme von rechtlichen Verfahren – über Gebühr in Anspruch. Diese Umstände führen dazu, dass die Gemeinden vermehrt auf eigene Rechnung zusätzliche Ressourcen bereitstellen müssen, was dem übergeordneten Recht widerspricht. Eine Erhöhung der Ressourcen erscheint unerlässlich, wenn die Schulleitungen künftig ihren Auftrag mit der gewünschten Wirkung erfüllen sollen. Die damit verbundenen Kosten tragen aber nicht alleine die Gemeinden. Diese sind vielmehr – wie das Gesetz dies vorsieht – im Verhältnis 70% zu 30% zwischen Kanton und Gemeinden aufzuteilen. Im Rahmen geführter Gespräche mit der Bildungs- und Kulturdirektion wurde dieser Forderung des VBG Verständnis entgegengebracht, es wird nach Lösungen gesucht. Es muss indessen bezweifelt werden,

dass das Problem grundsätzlich angegangen wird. Der VBG zieht in Erwägung, einen politischen Vorstoss zu lancieren, damit der Grosse Rat ein Machtwort sprechen kann.

### **FALLFÜHRUNGSSYSTEM**

---

Der VBG ist zusammen mit der Berner Konferenz für Sozialhilfe und Erwachsenen- und Kinderschutz im Steuerungsausschuss des Projekts «Neues Fallführungssystem für die Sozialdienste im Kanton Bern» vertreten. In diesem Projekt geht es um eine einheitliche Software für die Sozialdienste, sowohl im Bereich der wirtschaftlichen Hilfe wie auch im Kindes- und Erwachsenenschutzbereich. Der VBG steht grundsätzlich hinter der Idee eines gemeinsamen Fallführungssystems, verlangt aber mit Nachdruck, dass dabei die kommunalen Interessen sehr hoch gewichtet werden. Das Projekt ist gut und professionell aufgelegt, die wichtigen Entscheide stehen noch an. Der permanente Einbezug der Sozialdienste gewährleistet, dass das Projekt unter Berücksichtigung der alltäglichen Prozesse und Bedürfnisse in der Gemeinde abgewickelt wird.

### **GESETZ ÜBER DEN BEITRITT ZUR KANTONALEN VEREINBARUNG ÜBER DAS ÖFFENTLICHE BESCHAFFUNGSWESEN (IVÖBG)**

---

Beim IVöBG bestehen im Rahmen der grossrätlichen Beratung noch Differenzen zur Frage der im Konkordat vorgesehenen Neuregelung mit nur noch einem einstufigen Instanzenzug gegenüber dem heute im Kanton Bern geltenden Recht mit einem zweistufigen Verfahren. Es dürfte mit der vorgesehenen Neuregelung aus Sicht des VBG kaum zu der erwünschten Verfahrensbeschleunigung kommen. In diesem Fall müssten die kommunalen Verfügungen künftig direkt beim Verwaltungsgericht angefochten werden. Das Regierungsratsamt als erste Instanz würde entfallen. Aus kommunaler Sicht unterstützt der VBG den Antrag der Finanzkommission, wonach in beschaffungsrechtlichen Verfahren weiterhin zwei Rechtsmittelinstanzen vorzusehen sind. Offen ist allerdings auch die Frage, ob ein entsprechender Vorbehalt des Kantons Bern gegenüber der einstufigen Instanzen-Bestimmung des Konkordats zulässig wäre (das heisst, ob die IVöB als kantonales Recht Bestand hätte).

## **FÖRDERPROGRAMM FÜR ERNEUERBARE ENERGIE UND ENERGIEEFFIZIENZ**

---

Der Kanton hat bisher zahlreiche Projekte im Zusammenhang mit dem Förderprogramm für erneuerbare Energie und Energieeffizienz unterstützt. Bei Nacht und Nebel und ohne Vorankündigung hat der Kanton angesichts der zahlreichen Gesuche und der beschränkten Mittel entschieden, verschiedene Projekte nicht mehr oder mit tieferen Beiträgen zu unterstützen. Die Beiträge an die Gemeinden wurden im Rahmen dieser Reduktion gestrichen. Davon sind zahlreiche Gemeinden betroffen, die mit höheren Beiträgen gerechnet und entsprechend ihre eigenen Kredite auf die bisherige Beitragspraxis abgestellt hatten. Der

VBG hat interveniert, es geht aus seiner Sicht nicht an, dass solche Entscheide gefällt werden, ohne dass die Betroffenen vorher angehört werden. Es ist indessen kaum damit zu rechnen, dass der Kanton auf seinen Entscheid zurückkommt. Für eine nächste Änderung der Beitragspraxis bleibt zu hoffen, dass die Wirtschafts-, Energie- und Umweltdirektion den VBG frühzeitig einbezieht.

## **VERNEHMLASSUNGEN**

---

Die Stellungnahmen der kommunalen Verbände (VBG / BGK) zu den jeweils aktuellen Themen werden stets umgehend auf der Homepage [begem.ch](https://www.begem.ch) publiziert.

<https://www.begem.ch/vernehmlassungen>



## Infrastrukturelles Facility Management

# Herausforderungen souverän meistern

Der Unterhalt von kommunalen Liegenschaften ist eine anspruchsvolle Aufgabe – davon können Sie bestimmt ein Lied singen. Als schweizweit tätige, neutrale und unabhängige Beratungsfirma sind wir seit bald 25 Jahren im Einsatz für Gemeinden, Städte, Wirtschaftsunternehmen und Organisationen. Unsere Auftraggeber holen sich mit uns Profis an ihre Seite, um Optimierungen oder Reorganisationsen erfolgreich über die Bühne zu bringen. Ob als Gesamtprojekt oder als Teilaufgabe: Wir entlasten Sie in allen Bereichen rund ums infrastrukturelle Facility Management.

### Der Schlüssel zum Erfolg: Hausmeister- / Werkhof- / Kommunalbetriebskonzepte



#### Ihre Herausforderung

Mit einem durchdachten Hausmeisterkonzept strukturieren und organisieren Sie den Einsatz und Betrieb der Hausmeisterdienste. Sie setzen alles daran, dass Sie für die eingesetzten finanziellen Mittel (bzw. Steuerfranken) den grösstmöglichen Gegenwert erzielen. Bei grossen Investitionsvorhaben streben Sie Kooperationen mit Nachbargemeinden an.

#### Ihr Nutzen

Brauchen Sie Unterstützung? Neutral und unabhängig überprüfen wir die Voraussetzungen und Besonderheiten. Auf Basis der vorhandenen Daten und mit unserer fundierten Erfahrung erarbeiten wir klare, wirtschaftlich begründete und umweltfreundliche Unterhaltskonzepte, die auch den Aspekt Eigenleistung oder Fremdleistung berücksichtigen.

### Alles im grünen Bereich: Grünflächenmanagement

#### Ihre Herausforderung

Bereits beim Planen und Konzipieren von Grünanlagen müssen Sie die Unterhaltskosten in Ihre Überlegungen miteinbeziehen. Und bei bestehenden Arealflächen besteht Ihre Aufgabe im Erfassen, Organisieren und Optimieren der Betriebsabläufe im Unterhaltsbereich.

#### Ihr Nutzen

Als Ihr kompetenter Partner helfen wir Ihnen, eine optimale, nachhaltige Arealpflege- und Unterhaltslösung zu finden. Dabei beachten wir alle wichtigen Parameter und Besonderheiten.



### Cleangreen Consulting GmbH

Enggiststrasse 77  
Postfach 786  
CH-3076 Worb  
Tel. 031 832 10 30  
Fax 031 832 10 31  
[www.cleangreen.ch](http://www.cleangreen.ch)

### Eine saubere Sache: Reinigungsmanagement / Submissionen



#### Ihre Herausforderung

Mit der Gebäudereinigung stellen Sie die Sauberkeit, Hygiene und Werterhaltung von Gebäudeteilen sicher. Viele tägliche oder periodische Reinigungsarbeiten bewältigen Sie vermutlich mit eigenem Personal. Gewisse Arbeiten vergeben Sie wahrscheinlich als Fremdreinigung. So oder so ist Know-how gefragt. Denn seit einigen Jahren prägen permanente Änderungen den gesamten Reinigungssektor: Immer bessere Mittel und Methoden gelangen zur Anwendung.

#### Ihr Nutzen

Gerne koordinieren wir für Sie die speziellen Auflagen der Hersteller, wählen das optimale Reinigungsverfahren, suchen den geeignetsten Spezialisten mit der besten Ausführungstechnik und stellen unter allen Beteiligten die Kommunikation sicher.

## LES PRINCIPAUX DOSSIERS EN COURS

### L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE DE L'ACB : RÉSULTATS DE LA PROCÉDURE ÉCRITE

---

L'Assemblée générale du 18 juin 2021 n'ayant pas pu avoir lieu en présentiel en raison du coronavirus, les communes membres ont été invitées à se prononcer en procédure écrite. Elles ont adopté tous les points à l'ordre du jour à une très forte majorité sans voix contraire. Le comité a pris acte des résultats des votes et les a consignés dans un procès-verbal. Ce dernier peut être consulté en ligne sur le site [www.begem.ch](http://www.begem.ch).

### CORONAVIRUS : SITUATION EXTRAORDINAIRE/PARTICULIÈRE

---

Aujourd'hui encore, les services cantonaux et l'ACB discutent plusieurs fois par semaine au sujet de la situation sur le front du coronavirus (comme la réduction des mesures, les tests dans les écoles, le contrôle d'efficacité des mesures, les dernières informations du directeur de la santé, des affaires sociales et de l'intégration etc.). D'une manière générale, on constate que les processus sont maintenant bien rodés et que la

concertation entre le canton et ses communes s'est considérablement améliorée. Les communes sont la plupart du temps informées suffisamment tôt et la communication avec le canton fonctionne bien. Certaines communes ont critiqué le canton en ce qui concerne les tests dans les écoles. Elles ont estimé qu'il aurait dû les rendre obligatoires. L'ACB se permet toutefois de rappeler ici que le canton est uniquement compétent pour les écoles qui ressortissent à sa responsabilité (c'est-à-dire celle du degré secondaire II). Les écoles des degrés primaire et secondaire I sont subordonnées à l'autorité communale, comme cela a toujours été voulu par l'ACB. Nous devons donc rester cohérents, même lorsqu'il s'agit de prendre des décisions difficiles. La question de savoir si le canton aurait pu modifier ses compétences en la matière au moyen d'une modification de l'ordonnance cantonale COVID-19 est sujette à controverse. Elle n'a pas été tranchée. Il apparaît que plus de 90 % des communes (c'est-à-dire plus de 95 % des enfants scolarisés dans les degrés concernés) ont décidé de tester les élèves.

La question de savoir quand et comment l'évaluation des mesures cantonales des-

tinées à maîtriser la crise du coronavirus aura lieu reste également ouverte. Là également, l'ACB va prendre une part active afin de partager les expériences des communes avec le canton et de faire valoir leurs préoccupations.

## **GROUPE DE CONTACT AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE**

---

Après que les principes de la future procédure d'examen préliminaire ont été élaborés et présentés conjointement avec la Direction de l'intérieur et de la justice (DIJ), le canton a ouvert la procédure de consultation sur la modification correspondante de la loi sur les constructions et du décret concernant la procédure d'octroi du permis de construire. Cette modification a pour but d'optimiser la procédure relative aux plans communaux. Concrètement, cela passera notamment par l'introduction d'un entretien initial entre la commune concernée et l'Office des affaires communales et de l'organisation du territoire (OACOT), la délégation d'une première partie de l'examen préalable à la commune et la limitation des compétences cantonales en matière d'examen

des plans communaux à leur légalité (l'examen de l'opportunité revenant à la commune). Par ailleurs, la révision partielle de la loi sur les constructions prévoit de préciser le rôle de la Commission de protection des sites et du paysage qui ne sera plus consultée lorsqu'une procédure reconnue visant à garantir la qualité aura été conduite (mise en œuvre de la motion Lanz). Il y a certes lieu de se féliciter des changements prévus, mais il est aussi très important qu'ils soient mis en œuvre rapidement afin de soulager les communes des problèmes dont elles se plaignent depuis longtemps.

Le groupe de contact Aménagement du territoire n'a toutefois pas encore fini de remplir sa mission. Il lui reste, d'une part, à surveiller la mise en œuvre des principes relatifs à l'examen préliminaire. D'autre part, il doit maintenant se pencher sur la réforme des procédures d'approbation et de recours. Entre-temps, les avantages et les inconvénients de la procédure seront encore analysés et évalués – en comparaison directe avec d'autres cantons. Il est prévu de procéder à une enquête auprès des communes afin de leur permettre de faire part de leurs expériences. Les séries chronologiques

montreront si les mesures décidées et mises en œuvre auront conduit à une amélioration mesurable de la situation.

### **MISE EN ŒUVRE DE LA TAXE SUR LA PLUS-VALUE D'IMMEUBLES COMMUNAUX – SONDAGE AUPRÈS DE COMMUNES**

---

Plusieurs grandes communes se sont adressées à l'ACB en raison des questions qui se posent maintenant dans tout le canton sur la mise en œuvre des nouvelles dispositions relatives à la taxe sur la plus-value d'immeubles communaux. De nombreuses communes sont en train de tirer ces questions au clair pour elles-mêmes, parfois avec l'aide de consultants externes. L'ACB s'est par conséquent adressée aux communes dont les maires exercent leur mandat à titre professionnel afin d'obtenir une vue d'ensemble des problèmes qui se posent, partant de pouvoir éventuellement proposer de coordonner une démarche commune visant à clarifier ces différents points. En se fondant sur les résultats de ce sondage, l'ACB et les grandes communes vont, dans un premier temps, se concerter pour trouver des pistes qui permettront de préserver l'auto-

nomie communale en cette matière. Les travaux montreront si le canton (par l'intermédiaire de l'OACOT) devra être associé à une phase ultérieure et, le cas échéant, de quelle manière il sera judicieux de le faire. Un groupe de travail constitué de représentants des communes de Bienne, Burgdorf, Thoun, Köniz et Worb et présidé par le directeur de l'ACB a été constitué dans ce but. Carlo Fahrlander, Dr en droit et avocat, a été chargé par l'ACB d'accompagner les travaux. Lors de sa première séance, le groupe de travail s'est penché sur les points cruciaux et a établi une liste des priorités. Les expériences des communes et les approches concrètes seront rassemblées (et approfondies si besoin est) afin de prendre position sur les questions en suspens. Il s'agira d'une part de pouvoir apporter un soutien aux communes confrontées aux points controversés et d'autre part de préserver leur marge de manœuvre le plus possible.

### **RÉVISION PARTIELLE DE LA LOI SUR LES COMMUNES (EFOA)**

---

L'ACB est à l'origine de cette révision partielle et se félicite du projet du gou-

vernement. Il n'aurait notamment pas été judicieux que chaque commune choisisse une plate-forme Web qui lui soit propre pour faire paraître ses communications officielles. Désigner une seule et même plate-forme pour l'ensemble du territoire cantonal permettra aux personnes intéressées d'accéder en un seul clic de souris à toutes les informations officielles qui les concernent. Elles pourront aussi s'abonner aux publications de plusieurs communes simultanément. Par ailleurs, les communes demeureront libres de publier leurs autres communications sur d'autres plates-formes de leur choix. Seules les communications officielles sont concernées par la révision. En outre, l'ACB serait favorable à une formule prévoyant un délai transitoire pendant lequel les communes publiant une feuille officielle d'avis commune pourraient dissoudre leur syndicat par décision prise à la majorité des membres sans qu'il soit possible pour une commune membre du syndicat de quitter ce dernier individuellement avant l'expiration dudit délai.

## **NUMÉRISATION : LOI-CADRE SUR L'ADMINISTRATION NUMÉRIQUE (LAN)**

---

Après que le Grand Conseil avait décidé d'introduire un nouveau système uniforme de gestion des cas pour les services sociaux (à noter que l'ACB n'a rien contre un tel système uniforme de gestion des cas, mais elle s'élève contre toute soumission sans condition au diktat de l'État), le canton et les communes se sont une nouvelle fois retrouvés pour discuter de la réglementation générale de la numérisation dans la LAN. Le gouvernement a reporté l'examen du projet pour que des négociations puissent avoir lieu avant que le Parlement traite cet objet. En effet, il était prévu que la première lecture figure à l'ordre du jour de la session de printemps du Grand Conseil. La solution élaborée conjointement en complément des dispositions sur la participation des communes est finalement la suivante :

- 4 Toute extension de l'obligation d'utilisation qui a des répercussions considérables pour les communes municipales et les communes mixtes nécessite a une base légale dans une autre loi ou dans le droit supérieur, ou

## b l'approbation

1. du Grand Conseil sous la forme d'un arrêté ;
2. d'une association dont font partie plus de la moitié des communes bernoises et qui, conformément à ses statuts, représente les intérêts généraux des communes ; ou
3. de la majorité des communes concernées si les communes ne sont pas toutes concernées.

L'ACB peut s'accommoder de cette solution, car elle offre aux communes une prise suffisante en la matière. Il est néanmoins très difficile de faire comprendre au Grand Conseil que l'ACB ne cherche pas à empêcher toute solution informatique commune (bien au contraire !) et qu'elle ne fait qu'insister pour que les communes aient encore leur mot à dire et gardent un droit de participation adéquat afin de pouvoir élaborer des solutions pertinentes en bonne intelligence avec le canton.

## RESSOURCES DES DIRECTIONS D'ÉCOLE

---

Cela fait un certain temps déjà que l'ACB s'engage pour une augmentation

des ressources allouées aux directions d'école, malheureusement en vain jusqu'ici. Il découle indubitablement de la législation sur l'école obligatoire et des dispositions de la loi sur la péréquation financière et la compensation des charges (LPFC) que les salaires des directions d'école sont pour 70 % à la charge du canton et pour 30 % à la charge de l'ensemble des communes. Les ressources des directions d'école doivent leur permettre de remplir leur mandat tel qu'il est défini dans le droit supérieur (loi sur l'école obligatoire, LEO ; loi sur le statut du corps enseignant, LSE). Pour diverses raisons, la charge à laquelle les directions d'école doivent faire face a fortement augmenté au cours de ces dernières années. Il suffit notamment de penser aux nombreux projets de construction qu'elles doivent gérer, aux exigences croissantes en matière de technologies de l'information et de la communication, mais aussi aux relations de plus en plus délicates avec les parents des élèves. Alors que par le passé, les parents soutenaient généralement les décisions de l'école, ils s'opposent de plus en plus fréquemment à l'école et hésitent de moins en moins souvent à abuser des procédures juri-

diques. Dans de telles circonstances, les communes doivent de plus en plus régulièrement puiser dans leur propre caisse pour mettre des ressources complémentaires à la disposition de leurs écoles, ce qui est contraire au droit supérieur. Une augmentation des ressources semble indispensable pour permettre aux directions d'école de remplir leur mandat légal avec l'efficacité souhaitée. Mais ces coûts supplémentaires ne sauraient être supportés par les seules communes. Ils doivent en effet être répartis entre le canton et ses communes à raison de respectivement 70 et 30 %. Lors de discussions, la Direction de l'instruction publique et de la culture s'est montrée sensible aux arguments de l'ACB et a annoncé vouloir réfléchir à des solutions. On peut toutefois douter qu'elle attaque le problème à la racine. L'ACB envisage de passer par une intervention parlementaire afin de permettre au Grand Conseil de rendre un verdict.

### **SYSTÈME DE GESTION DES CAS POUR LES SERVICES SOCIAUX**

---

La Conférence bernoise d'aide sociale et de protection de l'enfant et de l'adulte

(BKSE) et l'ACB sont représentées au sein du comité de pilotage du projet « Nouveau système de gestion des cas pour les services sociaux du canton de Berne ». Ce projet vise à doter les services sociaux d'un logiciel uniforme pour les domaines de l'aide matérielle et de la protection de l'enfant et de l'adulte. Sur le principe, l'ACB est acquise à l'idée d'un système commun de gestion des cas, mais exige qu'une très grande priorité soit accordée aux intérêts des communes. Accompagné par des spécialistes, le projet est en bonne voie, mais d'importantes décisions devront encore être prises. La participation permanente des services sociaux permet d'assurer une réalisation du projet qui tienne compte des processus et des besoins des communes.

### **LOI CONCERNANT L'ADHÉSION À L'ACCORD INTERCANTONAL SUR LES MARCHÉS PUBLICS (LAIMP)**

---

Des divergences subsistent au Grand Conseil au sujet de la LAIMP en ce qui concerne le passage à une instance de recours unique au lieu de deux instances comme c'est le cas du droit en vigueur

dans le canton de Berne. De l'avis de l'ACB, il est peu probable que cette nouvelle réglementation conduite à l'accélération souhaitée des procédures. Le cas échéant, la préfecture sera écartée de la voie de recours et les décisions des communes devront alors directement faire l'objet d'un recours devant le Tribunal administratif. L'ACB soutient la proposition de la Commission des finances qui souhaite maintenir les deux instances de recours. Toutefois, la question de savoir si une réserve émise par le canton de Berne au sujet de la disposition du concordat relative à l'instance unique est admissible (autrement dit si la LAIMP peut ou non se substituer au droit cantonal) demeure ouverte.

### **PROGRAMME CANTONAL D'ENCOURAGEMENT DE L'EFFICACITÉ ÉNERGÉTIQUE ET DES ÉNERGIES RENOUVELABLES**

---

Jusqu'à aujourd'hui, le canton a soutenu de nombreux projets dans le cadre de son programme d'encouragement de l'efficacité énergétique et des énergies renouvelables. Eu égard au grand nombre de demandes et de ses moyens limités, le

canton a discrètement et sans crier gare décidé de ne plus soutenir certains projets ou de réduire ses subventions. Cette décision touche de nombreuses communes qui comptaient sur des subventions plus élevées et ont basé leurs propres demandes de crédit sur la pratique suivie par le canton jusqu'ici. L'ACB est intervenue, car il est inacceptable que le canton prenne une telle décision sans préalablement entendre les concernés. Il est toutefois peu probable qu'il revienne sur sa décision. Il reste à espérer que la Direction de l'économie, de l'énergie et de l'environnement associe l'ACB à un stade précoce lors du prochain changement de sa pratique en matière d'allocation de subventions.

### **CONSULTATIONS**

---

Les avis formulés par les associations (ACB/CCB) sur les objets récemment mis en consultation sont publiés au fur et à mesure sur le site Web [begem.ch](https://www.begem.ch). <https://www.begem.ch/vernehmlassungen>



## Car je fais confiance à un partenaire engagé



Une offre de prévoyance flexible, une prise en charge individuelle de la clientèle et une qualité de service de premier ordre. Telles sont les valeurs que défend Previs Prévoyance depuis plus de 60 ans dans le service public, et continuera de défendre à l'avenir.

Des partenaires éprouvés depuis des décennies: l'Association des Communes Bernoises (ACB) et la Previs.

[www.previs.ch](http://www.previs.ch)

**previs**   
Quand prévoyance  
rime avec transparence

**b(wd)** Bildungszentrum  
für Wirtschaft  
und Dienstleistung

### bwd Weiterbildung Bern – heute für morgen!

Die Dienstleistungen der bwd Weiterbildung umfassen das Ausbildungsmanagement von branchenspezifischen Aus- und Weiterbildungsangeboten bis hin zur Prüfungsdurchführung, die betriebsindividuelle Schulungen für Mitarbeitende und Kaderangehörige sowie die Führung von Geschäfts- und Fachstellen für Berufsverbände und Bildungspartner.

**bwd**  
Papiermühlestrasse 65  
3014 Bern  
Tel. 031 330 19 90  
[www.bwdbern.ch](http://www.bwdbern.ch)

#### **Gemeinde- und Verwaltungspersonal**

- Refresher für Bernische Gemeindeschreiber/-innen
- Lehrgang für Mitarbeitende von Kirchengemeindesekretariaten
- Fachausweislehrgang Gemeindefachfrau/-mann
- Führungsausbildung für Gemeindeglieder, Teil Diplomelehrgang
- Diplomelehrgang Bauverwalter/-in
- Diplomelehrgang Finanzverwalter/-in
- Diplomelehrgang Gemeindeschreiber/-in
- Lehrgang Sachbearbeiter/-in Baubewilligungsverfahren
- Lehrgang für Mitarbeitende der Schuladministration (Schulsekretärinnen und Schulsekretäre)
- Kurs Planungs-, Bau- und Umweltrecht
- Fachspezifische Seminare und Tageskurse

#### **Notariats- und Advokaturangestellte**

- Einführungslehrgang in die Notariatsbranche mit Zertifikat
- Lehrgang Fachausweis für Notariatsangestellte
- Fachspezifische Halbtageskurse

#### **Berufsbildner/-innen**

- Ausbildungskurs für Berufsbildner/-innen
- Ausbildungskurs für Berufsbildner/-innen ICT
- Fachspezifische Halbtageskurse

#### **Zivilstandswesen**

- Zertifikatsausbildung für Zivilstandsangestellte
- Eidg. Berufsprüfung Zivilstandsbeamten FA/Zivilstandsbeamter FA

#### **Projektausbildungen im Auftrag**

#### **Sind Sie an einer anerkannten Weiterbildung interessiert?**

Details und Information finden Sie unter [www.bwdbern.ch](http://www.bwdbern.ch) oder kontaktieren Sie uns per E-Mail [weiterbildung@bwdbern.ch](mailto:weiterbildung@bwdbern.ch)

# ÜBERGABE DER VBG-GESCHÄFTSFÜHRUNG – RÜCKBLICK UND AUSBLICK VON DANIEL ARN

Nach über 26 Jahren als Geschäftsführer des VBG habe ich das Mandat an Jürg Wichtermann übergeben. Ich trete nicht mehr gegen aussen für den VBG in Erscheinung, stehe aber Jürg Wichtermann bei Bedarf intern zur Verfügung. Nachstehend ein paar Gedanken zu meiner Zeit als Geschäftsführer.

## **VIELES HAT SICH VERÄNDERT, VIELES IST GLEICHGEBLIEBEN**

### *Was sich nicht geändert hat:*

Die Herausforderungen eines Gemeindeverbandes sind immer noch die Gleichen: Ein Kanton, der die Selbständigkeit der Gemeinden und die gemeinsame Partnerschaft im Rahmen von Festansprachen zwar mit Nachdruck betont, der aber bei jeder sich bietenden Gelegenheit versucht, diese Selbständigkeit einzuschränken und den Gemeinden in schöner Regelmässigkeit zu verstehen gibt, sie seien nicht in der Lage, die Herausforderungen zu meistern. Ein Kanton, der den Griff in die Gemeindekassen im Blut hat, wie ein Kleptomane das Klauen im Lädeli, der die Kosten noch so gerne den Gemeinden überlässt, auch wenn es eigentlich seine Sache

wäre, dafür gerade zu stehen. Und schliesslich die Gemeinden, die nicht einfach «die Gemeinden» sind, sondern alle anders ticken, andere Haltungen und Ansprüche vertreten und die es mit einer Stimme zu vertreten gilt.

### *Was sich geändert hat:*

Die Gesellschaft hat sich in dieser Zeit stark verändert, und das ist gut so. Dies stellt zwar den Staat und mit ihm die Gemeinden vor grosse Herausforderungen. Ich lebe aber gerne in einem Staat, in dem sich die Gesellschaft mehr oder weniger frei entwickeln kann und in dem nicht der Staat die Veränderungen vorgibt. Prägend für die Arbeit im staatlichen Umfeld waren aus meiner Sicht die zunehmende Mobilität und die raschen Veränderungen der Kommunikationstechnologie, die Digitalisierung und die damit einhergehenden Veränderungen der Gewohnheiten der Zivilgesellschaft. Eine grössere gesellschaftliche Veränderung – mit Auswirkung auf die Gemeinden bzw. auf die Arbeit für den VBG – ist sicher auch in der zunehmenden Individualisierung in der Gesellschaft zu sehen. Einerseits ist es ja ein gutes Zeichen, dass sich alle möglichst frei entfalten wollen und auch können.

Dies stellt aber den Staat und vor allem die nahe an der Zivilgesellschaft agierenden Gemeinden vor grosse Herausforderungen. Während früher eine Person an einem Ort geboren wurde, dort zur Schule ging, am gleichen Ort der Arbeit nachging und die Freizeit (so es eine solche gab) auch dort verbrachte, um schliesslich am selben Ort das Zeitliche zu segnen und dort beerdigt zu werden, ist heute die Mobilität schier grenzenlos. Während die Sesshaftigkeit in früheren Jahrzehnten grösser war (die Leute zogen seltener um), bewegt man sich heute täglich aus der Gemeinde heraus, um zu arbeiten, um zur Schule zu gehen, um einzukaufen oder einfach um seine Freizeit zu geniessen. Rechtliche Regulierungen knüpfen bezüglich ihrer Geltung auch heute noch (meistens) am Wohnort an, was zwar einfach ist, den tatsächlichen Begebenheiten aber nicht mehr durchwegs entspricht. Gerade in den Bereichen Siedlungsentwicklung und Verkehr hat diese Mobilität dazu geführt, dass die rechtlichen Festlegungen nicht mehr auf die jeweilige Gemeinde beschränkt werden können, die Regulierung funktionaler Räume (deren Grenzen unbestimmt sind) wird immer wichtiger. Bei der Digitalisierung kommen

die Gemeinden nicht darum herum, vermehrt kantonal vorgegebene Instrumente zu nutzen, auch wenn das letztlich die Autonomie einschränkt. Wir müssen uns daran erinnern, dass der Staat schon vor über hundert Jahren auf das Bedürfnis nach einer Harmonisierung von Regulierungen reagieren musste, man denke an die Vereinheitlichung des Messwesens, der Währung und ganz allgemein des Rechts (z.B. die Schaffung des ZGB). Generell sind die Prozesse länger, hektischer und rechtlich komplexer geworden, das dürfte kaum jemand bestreiten. Als Beispiel unter vielen kann sicher die Bildung genommen werden: Zu Beginn meiner beruflichen Tätigkeit konnten Noten und oft auch andere Entscheide nicht angefochten werden, die Entscheide wurden in aller Regel von den Schülerinnen und Schülern (lies von den Eltern) akzeptiert. Heute ist der Strauss an Beschwerdemöglichkeiten im Schulalltag sehr weit geworden. Die Behandlung dieser Beschwerden nimmt sehr viel Zeit und auch Nerven in Anspruch. Gut, dass es den Rechtsstaat gibt, es gibt ihn aber nicht gratis, er ist zunehmend mit sehr viel Aufwand verbunden. Ob das ständig weitergehen soll, muss thematisiert werden.

## DIE STÄRKEN DES VBG?

---

Die Stärken des VBG lassen sich nach meiner Wahrnehmung wie folgt skizzieren:

- *Schlank und stark*: Der VBG verfügt seit Beginn meiner Tätigkeit über ungefähr die gleichen Ressourcen. Im Jahr 2004 erfolgte eine Beitragserhöhung, allerdings wurde so lediglich der Zustand wiederhergestellt, wie er zu früheren Zeiten bereits geherrscht hatte. Es wäre ein Einfaches, den VBG beliebig «auszubauen» und für jeden Politikbereich eine Fachperson anzustellen. Die beschränkten Ressourcen sind nach meiner Wahrnehmung ein Garant dafür, dass sich die Verantwortlichen auf das Wesentliche konzentriert. Die Stärke schöpft der VBG aus seiner Beschränkung auf dieses Wesentliche und auf den Umstand, dass er sich gesellschaftspolitischer Bewertung enthält. Dazu fehlt im schlicht die Legitimation. Es ist ein offenes Geheimnis, dass die VBG-Mitglieder in gesellschaftspolitischer Hinsicht eine teilweise sehr unterschiedliche Haltung einnehmen. Es ist nicht möglich, dass sich der VBG hier positioniert. Es geht jeweils da-
- rum, bei kantonalen Vorlagen einen gemeinsamen Nenner zu finden und diesen mit Nachdruck zu vertreten. So habe ich den VBG immer stark erlebt.
- *Die Gemeinde als Teil des Staates begreifen*: Selbständigkeit ist ein wichtiges Anliegen der Gemeinden. Aber diese Selbständigkeit ist kein Selbstzweck. Letztlich sind die Gemeinden Teil des Staates, in welcher Ausprägung auch immer. Die Bevölkerung unterscheidet in aller Regel kaum, ob eine Anordnung vom Kanton oder von den Gemeinden kommt, bei der Steuerrechnung ist das wohl auch so. Darum hat der VBG stets die Haltung vertreten, ein Teil des Staates zu sein, und nicht nur eine private Lobby, wie ihm das mehrmals vorgehalten wurde. Es kommt nicht von ungefähr, dass viele wichtige Gemeindeaufgaben gleichzeitig Verbundaufgaben sind (Einheitspolizei, Volksschule, Sozialhilfe, FILAG etc.). In diesen Politikbereichen ist der Kanton Bern – auch im Vergleich zu anderen Kantonen – erfolgreich unterwegs, was nicht heisst, dass alles perfekt wäre. Aufgabenteilung ist nie fertig, das ist ein dynamischer Prozess, der permanent bewirtschaftet werden muss.

- *Zusammenarbeit mit den Kader- und Fachverbänden:* In anderen Kantonen sind zum Teil nicht die Gemeinden Mitglied des «Gemeindeverbandes», sondern die Gemeindepräsidenten. Die Abgrenzung der Politik gegenüber der Verwaltung ist in diesen Verbänden offensichtlich. Beim VBG ist das anders: Die Zusammenarbeit mit den Kader- und Fachverbänden ist intensiv und durchdringt auch die Organisation des VBG (Vertretung im Vorstand, gemeinsamer Vernehmlassungsausschuss etc.). Dabei ist stets unbestritten, dass der VBG in politischen Prozessen im Lead ist und den Ton angibt. Diese Zusammenarbeit ist ein wesentlicher Bestandteil einer erfolgreichen Verbandstätigkeit.

## **WO HAT DER VBG NOCH «LUFT NACH OBEN»?**

---

Es gibt verschiedene Bereiche, wo Veränderungen zu diskutieren und an die Hand zu nehmen sind. Zu denken ist namentlich an die Lobbyarbeit im Parlament. Während der Einfluss und die Stellung des VBG in der Verwaltung bzw. bei den kantonalen Direktionen nach wie vor als

sehr gut einzustufen ist, muss der Auftritt gegenüber dem Grossen Rat überdacht werden. Die Vertretung der Gemeinden im Grossen Rat ist nach wie vor beachtlich, es wird aber zunehmend anspruchsvoller, die gemeinsamen Gemeindeinteressen im Bereich des Grossen Rats zu wahren. Das liegt im Wesentlichen daran, dass ein Geschäft ab der Verabschiedung im Regierungsrat bis zu dessen Behandlung im Grossen Rat nicht öffentlich ist. Für den VBG ist es in dieser vorentscheidenden Phase sehr schwierig, seine Standpunkte einzubringen und zu vertreten. Es wäre wünschbar, wenn der VBG ab und zu Zugang zu den Fraktionen hätte, um seine Haltung darzulegen und gewisse Zusammenhänge zu erklären. Immer wieder sieht sich der VBG mit Vorurteilen konfrontiert, er sei eine private Lobby, was unzutreffend ist. Ohne starke Einwirkung der Vertretung der Gemeindeinteressen gibt es keine ersperrlichen und damit auch erfolgreichen Verbundaufgaben. Alle heute bestehenden Verbundaufgaben wurden gemeinsam und am Schluss immer einvernehmlich zwischen Kanton und Gemeinden entwickelt, daraus müssen auch die Kommissionen ihre Lehren ziehen. Luft nach oben gibt es beim VBG sicher auch bei

seinem Auftritt und bei seiner Kommunikation. Mit Jürg Wichtermann wurde ein Geschäftsführer ernannt, der in diesen Bereichen viel Erfahrung hat. Es ist an ihm, den Vorstand bei diesem Vorhaben zu unterstützen, damit das leicht verstaubte Image aufpoliert werden kann. Ich bin überzeugt, dass dabei vom Grundsatz «Inhalt kommt vor der Form» nicht abgewichen wird. Aber es gibt ja auch Inhalte «mit Form», in diese Richtung muss der VBG gehen.

### **DAS WICHTIGSTE WÄHREND MEINER ZEIT ALS GESCHÄFTSFÜHRER**

---

Da muss ich keine Sekunde überlegen: Auch wenn die sich stellenden Herausforderungen und Themen immer spannend und bereichernd waren, stehen für mich die vielen Kontakte und zwischenmenschlichen Beziehungen klar im Vordergrund. Natürlich habe ich den Kanton oft als «gegnerische» Institution wahrgenommen, meine Reaktionen und auch meine Ausdrucksweise waren nicht immer ganz gesittet. Aber praktisch immer hatte ich Kontakte zu interessanten und liebenswürdigen Menschen. Nach an-

fänglichen Reibereien hat sich fast immer ein gegenseitiges Verständnis eingestellt, aus anfänglich mühsamen Fights sind oft gute Beziehungen oder gar Freundschaften geworden. Auch die zahlreichen Kontakte zu den Gemeinden haben mir stets wieder die Gewissheit gebracht, dass es sich bei den Exponentinnen und Exponenten der Gemeinden – aus Politik und Verwaltung – um sehr engagierte und interessante Menschen handelt. Diese Kontakte möchte ich nicht missen. Innerhalb des VBG und im Kontakt mit den Partnerverbänden habe ich während meiner Zeit als Geschäftsführer nie ein «ungerades» Wort gehört, ständig waren die Diskussionen von Respekt und gegenseitiger Wertschätzung geprägt. Dafür bin ich sehr dankbar, das ist nicht selbstverständlich. Ich kann ohne jeden Vorbehalt auf eine sehr befriedigende und gute Zeit zurückblicken. Ich wünsche meinem Nachfolger Jürg Wichtermann und der ganzen VBG-Crew eine gute Zukunft mit vielen spannenden Herausforderungen und guten Kontakten. Daniel Bichsel und Monika Gerber danke ich ganz allgemein und im Besonderen für meine Abschiedstournee Ende Juni dieses Jahres, die bleibt unvergessen.

## VERABSCHIEDUNG VON DANIEL ARN

---

Zum Abschied von Daniel Arn wurde dieser mit verschiedenen Fortbewegungsmitteln auf eine kleine Tour quer durch den Kanton Bern entführt, wo er an verschiedenen Stationen gemeinsam mit Weggefährten auf sein langjähriges Wirken zurückschauen konnte. Zudem überreichte ihm VBG-Präsident Daniel Bichsel am Ende des Tages feierlich die Urkunde über die Ehrenmitgliedschaft im VBG.

Hier einige Impressionen:







## REMISE DE LA DIRECTION DE L'ACB – RÉTROSPECTIVE ET PERSPECTIVE DE DANIEL ARN

Après plus de 26 ans passés à la direction de l'ACB, j'ai remis mon mandat à Jürg Wichtermann. Si je ne représente dorénavant plus l'ACB à l'extérieur, à l'interne je n'en resterai pas moins à la disposition de mon successeur qui pourra faire appel à moi en cas de besoin. Je me permets ici de partager quelques réflexions sur le temps que j'ai passé à la direction de l'ACB.

### DES CHOSES ONT CHANGÉ, D'AUTRES PAS...

#### *Ce qui n'a pas changé :*

Les défis qu'une association de communes doit relever sont toujours les mêmes. Il y a un canton qui ne manque aucun discours officiel pour souligner l'importance de l'autonomie communale et louer les relations consensuelles avec elles, mais qui, à chaque occasion qui se présente, tente de restreindre cette autonomie et de faire comprendre aux communes qu'elles ne sont pas en mesure de relever les défis. Il y a aussi un canton qui a la fâcheuse habitude de se servir dans les caisses des communes à la manière d'un kleptomane qui ne peut s'empêcher de voler dans les magasins, leur

faisant ainsi volontiers supporter des charges alors même que ce serait à lui de les assumer. Et pour terminer, il y a les communes, qui ne sont pas vraiment « les communes » tant il est vrai qu'elles sont très diverses et que leurs positions et revendications respectives sont très hétérogènes, mais qu'il faut malgré tout représenter d'une même voix.

#### *Ce qui a changé :*

Durant ces deux décennies et demie, la société a beaucoup évolué, ce qui est une bonne chose. Certes, cela oblige l'État et, avec lui, les communes à relever de gros défis. Mais j'aime vivre dans un État qui ne dicte pas les changements et qui laisse la société relativement libre de se développer comme elle l'entend. De mon point de vue, la mobilité croissante, l'évolution rapide des technologies de communication et la numérisation croissante ainsi que leurs répercussions sur les habitudes de la société civile ont fortement marqué le travail des acteurs du secteur public. L'individualisation croissante de la société est un changement sociétal majeur qui aura marqué les communes – partant le travail de l'ACB. C'est à n'en pas douter un bon signe qui montre bien que chacun qui a la volonté

de se développer peut y parvenir. Mais cela constitue aussi un important défi pour l'État, surtout pour les communes qui sont les corporations de droit public les plus proches de la société civile. Alors qu'autrefois, on naissait dans un endroit, on y fréquentait l'école, puis on y travaillait et on y passait son temps libre (pour autant qu'on en ait) avant d'y mourir et de s'y faire enterrer, force est aujourd'hui de constater que la mobilité est devenue presque illimitée. Si la sédentarité était plus importante au cours des décennies précédentes, aujourd'hui les gens se déplacent plus souvent : ils franchissent les frontières communales pour ainsi dire tous les jours, que ce soit pour se rendre au travail, pour aller à l'école, pour faire leurs achats ou simplement pour profiter de leur temps libre. Aujourd'hui encore, les réglementations se rattachent (le plus souvent) au lieu de résidence, ce qui est certes simple, mais ne correspond plus toujours à la réalité. En particulier en ce qui concerne le développement des zones habitées et les transports, cette mobilité a conduit à ce que les dispositions légales correspondantes dépassent le cadre des frontières communales. Il devient donc de plus en plus important que la réglementation en

la matière englobe des espaces fonctionnels dont les frontières sont indéterminées. En ce qui concerne la numérisation, les communes ne parviendront pas à s'éviter l'utilisation d'instruments cantonaux, même si, en fin de compte, ils réduisent leur autonomie. Nous devons toujours garder à l'esprit que, il y a plus de cent ans, l'État a aussi été obligé d'apporter des réponses de nature normative aux besoins en matière d'harmonisation, il suffit de penser à l'uniformisation de la métrologie et de la monnaie ou, de manière plus générale, du droit (par exemple avec la création du Code civil). Personne ne contestera que les processus sont globalement devenus plus longs et fastidieux et juridiquement plus complexes. Le domaine de l'instruction en est un exemple parmi tant d'autres. En effet, lorsque je suis entré dans la vie active, les notes et bien d'autres décisions de l'école ne pouvaient pas être attaquées : les élèves (donc les parents) s'y pliaient la plupart du temps. Aujourd'hui, l'éventail des possibilités d'opposition et de recours est devenu très large et le traitement de toutes ces plaintes est non seulement très chronophage, mais met également les nerfs des concernés à rude épreuve. Il fait certes bon de vivre dans

un État de droit, mais cela a aussi un coût et exige de plus en plus d'efforts. Il faut sérieusement se demander si l'on pourra constamment continuer ainsi.

### LES POINTS FORTS DE L'ACB

---

En quelques mots, l'ACB puise selon moi ses forces dans les trois sources suivantes :

- *Une structure légère et forte* : Depuis que j'ai pris mes fonctions, l'ACB a toujours disposé à peu près des mêmes ressources. Certes, les cotisations ont été augmentées en 2004, mais cela avait seulement pour but de rétablir la situation telle qu'elle était auparavant. Il serait très facile d'« étoffer » les structures de l'ACB et d'engager un spécialiste pour chaque secteur politique. Cela dit, je suis d'avis que des ressources limitées garantissent que les responsables vont à l'essentiel. L'une des grandes forces de l'ACB est justement de se concentrer sur cet essentiel en s'abstenant d'intervenir sur les sujets ou aspects relevant de la politique sociétale, cela d'autant plus qu'elle ne disposerait d'aucune légitimité pour le faire. Le

fait que les membres de l'ACB ont parfois des avis très divergents au sujet de ces aspects est un secret de Polichinelle. L'ACB ne peut donc pas prendre position sur de tels sujets. Pour chaque objet cantonal qui touche ses membres, l'ACB cherche (et trouve) par conséquent toujours un dénominateur commun et défend cette position avec force. C'est ainsi que j'ai toujours connu l'ACB.

- *Une compréhension de la commune comme étant une corporation de droit public qui constitue l'un des niveaux de l'État* : L'autonomie est un maître mot pour les communes. Mais cette autonomie ne saurait être une fin en soi. En effet, les communes sont un élément constitutif de l'État. Le citoyen ne distingue souvent pas si une prescription a été édictée par le canton ou par la commune. Il en va très probablement de même pour le contribuable : c'est le montant total de la facture d'impôts qui lui importe. C'est pour cela que l'ACB a toujours compris les communes comme faisant partie intégrante de l'État et ne s'est jamais définie en tant que lobby défendant des intérêts particuliers, ce qui lui a pourtant plusieurs fois été

reproché. Ce n'est pas par hasard si de nombreuses tâches importantes des communes sont aussi des tâches conjointes (police unique, école obligatoire, aide sociale, LPFC etc.). Le canton de Berne réussit plutôt bien dans ces secteurs de la politique, même en comparaison intercantonale. Cela ne veut pas pour autant dire que tout est parfait. De plus, la répartition des tâches au sein de l'État est un processus continu et dynamique qui doit être géré en permanence et parce que l'ACB représente une partie de cet État, elle agit en quelque sorte de l'intérieur avec une légitimité importante, ce qui en fait un partenaire incontournable du canton.

- *Une coopération étroite avec les associations des cadres communaux et autres associations professionnelles aux intérêts congruents* : Dans d'autres cantons, ce ne sont pas les communes qui sont membres de l'« association cantonale des communes », mais les maires, syndics ou présidents de commune. Dans ces associations, la politique se démarque clairement de l'administration. Il n'en va pas de même pour l'ACB. Elle collabore étroitement avec les associations des cadres commu-

naux et autres associations professionnelles aux intérêts congruents, ce qui transparait de son organisation (représentation au sein du comité, commission commune chargée des procédures de consultation etc.). Cela étant, c'est toujours l'ACB qui coordonne les démarches et donne le ton lors du traitement des dossiers politiques. Cette coopération contribue elle aussi au succès de l'action associative.

### **OUÛ L'ACB DISPOSE-T-ELLE ENCORE D'UNE MARGE DE PROGRESSION ?**

---

Il y a plusieurs domaines pour lesquels il serait judicieux d'envisager des changements. Je pense notamment au lobbying au sein du Parlement. Alors que l'influence et la position de l'ACB dans l'administration et les directions cantonales peuvent être qualifiées de bonnes à très bonnes, elles doivent en revanche être repensées en ce qui concerne le Grand Conseil. La représentation des communes y est certes considérable, mais la sauvegarde des intérêts communs des membres de l'ACB au Parlement devient de plus en plus exigeante. Cela découle

pour l'essentiel du fait que depuis leur adoption par le Conseil-exécutif jusqu'à leur traitement par le Grand Conseil, les objets ne sont pas publics. Dans ces conditions, il est très difficile pour l'ACB de faire valoir son point de vue durant cette phase importante qui précède les débats parlementaires. Il serait souhaitable que l'ACB ait parfois accès aux groupes parlementaires pour leur exposer sa position et leur donner des explications contextuelles. L'ACB se voit régulièrement accusée d'être un lobby défendant des intérêts particuliers, ce qui est faux puisque les communes font partie intégrante de l'État. Et sans une forte implication de l'association qui représente leurs intérêts, il n'est pas possible d'aménager les tâches conjointes de manière efficace, partant de rendre fructueuse la collaboration entre le canton et ses communes. Toutes les tâches conjointes actuelles ont été aménagées en commun et les décisions ont toujours été consensuelles, il faut que les commissions retiennent elles aussi cette leçon. Par ailleurs, l'ACB dispose certainement encore d'une marge de progression quant à sa présence et en matière de communication. En choisissant Jürg Wichtermann, les instances de l'ACB ont

nommé un directeur très expérimenté en la matière. Il lui appartiendra désormais d'apporter son appui au comité dans cette entreprise afin de permettre à l'ACB de faire briller son blason un petit peu poussiéreux. Je suis toutefois convaincu que cela pourra se faire sans pour autant dévier du principe qui veut que « le fond prime la forme », tant il est vrai qu'il est possible de proposer du contenu « avec forme ». C'est la voie que l'ACB doit emprunter.

### **LES IMPRESSIONS LES PLUS MARQUANTES DURANT LE TEMPS QUE J'AI PASSÉ À LA DIRECTION DE L'ACB**

---

Sans aucune hésitation et très spontanément, les nombreux contacts et relations interpersonnelles sont ce que j'ai apprécié le plus et cela même si les défis et les dossiers ont toujours été passionnants et enrichissants. Bien sûr, j'ai souvent vu le canton comme un « adversaire » et mes réactions et ma façon de m'exprimer n'ont pas toujours été très courtoises, je dois bien le reconnaître. Mais après les frictions initiales, une compréhension mutuelle s'est presque toujours installée,

et les prises de bec du début se sont souvent muées en bonnes relations, voire en amitiés. Quant aux nombreux contacts avec les communes, ils m'ont toujours prouvé que leurs représentants – élus et membres de l'administration – sont des personnes très engagées et intéressantes. Je n'aurais pour rien au monde voulu manquer ces rencontres. En tant que directeur, je n'ai toutes ces années durant jamais entendu un seul mot de travers, ni au sein de l'ACB ni de la part des associations partenaires. Les discussions ont toujours été empreintes de respect et d'estime réciproques. J'en suis très reconnaissant, car cela ne va pas de soi. Lorsque je regarde en arrière, je peux dire sans réserve que ces quelque 26 années ont été de bonnes années qui m'ont apporté beaucoup de satisfactions. À Jürg Wichtermann, mon successeur, et à toute l'équipe de l'ACB, je souhaite bon vent pour relever les nombreux défis passionnants qui les attendent. Je ne voudrais pas oublier de remercier Daniel Bichsel et Monika Gerber d'abord d'une manière générale, mais aussi tout particulièrement pour mon tour d'adieux de juin dernier : il fera assurément partie de ces belles impressions que je n'oublierai jamais.

## DÉPART DE DANIEL ARN

---

Pour prendre congé de Daniel Arn, un petit tour dans le canton de Berne avec plusieurs moyens de locomotions a été organisé à son intention. Aux différentes étapes, il a ainsi eu l'occasion de retrouver des compagnons de route avec lesquels il a pu évoquer de nombreux souvenirs de sa longue carrière au service de l'ACB. À la fin de la journée, le président Daniel Bichsel lui a solennellement remis le diplôme de membre d'honneur de l'ACB.

Voici quelques impressions en images :





# Viel Arbeit auf der Gemeinde – aber zu wenig Personal?

Wir stellen Ihnen erfahrene Fach- und Führungskräfte für temporäre Einsätze in Ihrer Gemeinde zur Verfügung. Oder sind Sie auf der Suche nach geeigneten Mitarbeitenden für eine Festanstellung? Gerne begleiten wir Sie bei der Personalrekrutierung.

Federas berät und unterstützt Institutionen mit öffentlichen Aufgaben.

- **Strategien und Leitbilder**
- **Organisationsanalysen und -entwicklungen**
- **Projektmanagement**
- **Moderationen und Coachings**
- **Nachhaltigkeitsberatungen**

**Federas Beratung AG, [info.bern@federas.ch](mailto:info.bern@federas.ch), [www.federas.ch](http://www.federas.ch)**

Casinoplatz 2, 3011 Bern, Telefon +41 58 330 05 10



# JUBILÄUM

ProSeniorBern  
 Berner Forum für Altersfragen

## ALT – NA UND!

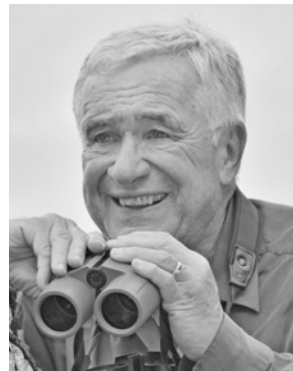
### DIE GENERATION 65+ ALS WERTVOLLE STÜTZE DER GESELLSCHAFT

ProSenior Bern engagiert sich seit 20 Jahren im Bereich Altersfragen. Aus diesem Anlass lädt der Verein am 5. November zum Jubiläumsanlass ins Eventforum in Bern ein. Eine illustre Gesprächsrunde wird über positive Aspekte des Alters diskutieren.

Mit Bildern von selbstsüchtigen Alten auf Kreuzfahrten wird Stimmung gemacht. Ebenso werden Begriffe wie «Kostenverursacher», «Pflegelawine» und «Generationenkrieg» für Schreckensszenarien missbraucht. Das Alter wird einerseits als Last und Hindernis und damit negativ besetzt. Die Covid-Pandemie verstärkte altersbedingte Vorurteile und Diskriminierung zusätzlich. Andererseits soll das Rentenalter erhöht und der Umwandlungssatz gesenkt werden. Über 50-Jährige finden kaum mehr Stellen.

Aber die Generation der über 60-Jährigen erbringt wertvolle und letztlich unbezahlte und unbezahlbare Leistun-

gen für die Allgemeinheit. Dies soll im Jubiläumsanlass unter dem Titel «Alt – na und!» verdeutlicht werden. Unter der Leitung der bekannten Radiomoderatorin und Redaktorin Sonja Hasler diskutieren Hanspeter Latour, ehemaliger Fussballtrainer- und experte, Reto Müller, Stadtpräsident von Langenthal sowie aktive Seniorinnen und Senioren aus verschiedenen Regionen des Kantons Bern und Vertretungen der Printmedien und der Jugend das Thema. Inputs liefert das Impro-Theater planlos.



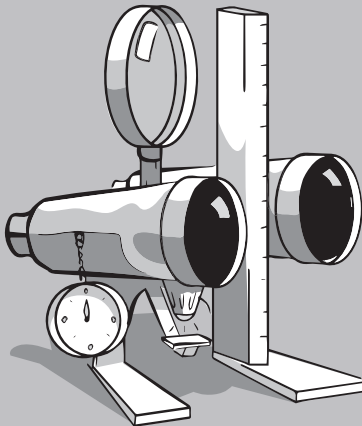
Hanspeter Latour kann fürs und übers Alter reden.

Die Jubiläumsveranstaltung richtet sich an Seniorinnen und Senioren, an die Gemeinden und ihre Institutionen im Altersbereich, an Fachorganisationen und Expertinnen und Experten, die sich mit dem Thema Alterfragen befassen sowie an alle am Thema interessierte Personen.

**JUBILÄUMSANLASS –  
20 Jahre ProSenior Bern**

Freitag, 5. November, 16.30 bis 18.15 Uhr,  
Eventforum Bern, Fabrikstrasse 12, Bern.

Je nach Situation mit Onlinezuschaltungen. Details und Anmeldung (werden nach Eingang berücksichtigt) unter [www.prosenior-bern.ch](http://www.prosenior-bern.ch)



**MANDATUM – sucht und findet**

Wir begleiten Ihr Stellenbesetzungsverfahren von A bis Z – prompt, professionell und auf Ihre Unternehmenskultur zugeschnitten.

**MANDATUM** Verwaltungsmanagement GmbH, Postfach, 3360 Herzogenbuchsee  
John Günther, 031 832 44 32, [info@mandatum.ch](mailto:info@mandatum.ch), [www.mandatum.ch](http://www.mandatum.ch)

## PORTRÄT DER GEMEINDE KALLNACH



**Kallnach** gilt als das längste Strassendorf der Schweiz. Es erstreckt sich am Fuss einer Moräne des Rhonegletschers am Rande des Grossen Mooses und liegt an der Strasse von Lyss über Aarberg nach Kerzers. Der Ort verfügt über eine Bahnstation an der Broyelinie (Strecke Lyss-Aarberg-Kerzers).

Heute dient das Grosse Moos der Landwirtschaft und als Naherholungsgebiet. Früher war die Ebene eine Moorlandschaft.

Der Dorfteil Niederried liegt im südwestlichen Teil der Verwaltungsregion Seeland. Das Gemeindegebiet wird durch den Hügelzug mit dem Kallnachwald deutlich in zwei Teile geteilt. Nämlich in den südöstlichen Teil mit dem Dorf und dem hügeligen Feldland und in den nordwestlichen Teil als Ausläufer in die Ebene des Grossen Mooses mit den neuen Siedlungshöfen.

Das Dorf Golaten grenzt mit seinen umliegenden Hofgruppen Mannewil, Wittenberg und Lachen an den nordöstlichen Zipfel des Kantons Freiburg.

Golaten liegt nahe bei Kerzers, umgeben von einem prächtigen Waldgürtel, auf einer einmaligen Terrasse über dem Stausee Niederried und dem Zusammenfluss von Saane und Aare.

Golaten, ein Ort voller Reize und Besonderheiten, abseits von Hektik und Verkehr, eingebettet in eine sanfte Hügellandschaft, umsäumt von Wiesen und Naturschutzgebieten im Marispel und in der Au.



Luftaufnahme aus dem Jahre 2008

## DIE GEGEND VON KALLNACH – SEIT JAHRTAUSENDEN EIN BELIEBTES SIEDLUNGSGEBIET

Der Boden in der Gegend von Kallnach ist reich an Geschichte. Seit der Steinzeit haben hier Menschen gesiedelt und ihre Spuren hinterlassen. Immer wieder kommen bei Bauvorhaben oder anderen Erdeingriffen Spuren früherer Siedlungstätigkeit zum Vorschein.

Aus der Jungsteinzeit stammen Funde wie eine Steinaxt oder Geräte aus Silex. Hinweise auf eine prähistorische, möglicherweise bronzezeitliche Siedlung fanden sich im Bereich des heutigen Dorfkerns. Dort befand sich auch eine römische villa rustica (Gutshof), auf welche womöglich der heutige Ortsname Calniacum zurückgeht.

Bei Ausgrabungen im Kallnach ist ein keltischer Ohrring aus Gold entdeckt worden. Der Grabhügel, wo das Schmuckstück lag, zeugt laut dem Kanton Bern von der hochentwickelten Kultur der Kelten.

Am Rand des Grossen Mooses verlief die Römerstrasse, die von *Aventicum*



Nach Jahrhunderten ans Licht gezerrt:  
Der goldige Ohrring von Kallnach.

(Avenches VD) über *Petinesca* (Studen bei Biel) nach *Augusta Raurica* (Augst BL) oder *Vindonissa* (Windisch AG) führte. An dieser wichtigen Verkehrsverbindung befand sich im 4. Jahrhundert ein Gebäudekomplex, vielleicht eine Unterkunft für Reisende, deren Reste teilweise ausgegraben werden konnten.

Am selben Ort liegt ein frühmittelalterliches Gräberfeld, was darauf hinweist, dass der Raum Kallnach von der Römerzeit bis ins Mittelalter kontinuierlich besiedelt wurde. Im Mittelalter entsteht

um die Dorfkirche das heutige Dorf Kallnach.

### KALLNACH HEUTE

---

Die Gemeinde zählt heute 2'240 Einwohnerinnen und Einwohner. Im 1990 betrug die Bevölkerungszahl noch 1'335. Im Jahre 2013 hat die Gemeinde Kallnach mit der angrenzenden Gemeinde Niederried (290 EinwohnerInnen) und 2019 mit der Gemeinde Golaten (320 EinwohnerInnen) fusioniert. Wir zählen in unserer Gemeinde knapp 1'050 Haushalte.



Kallnach mit Alpen

Die Gemeinde erstreckt sich über eine Fläche von 17.98 km<sup>2</sup>.

Die Agglomerationen Bern, Biel und Neuenburg erreicht man mit der Bahn innert kurzer Zeit. Innerhalb von 10 Autominuten sind die Autobahneinfahrten (Lyss und Kerzers) erreichbar, womit Kallnach trotz seiner ländlichen Umgebung auch für den Individualverkehr optimal erschlossen ist.



Golaten

# INTERVIEW MIT GEMEINDEPRÄSIDENT URS KÖHLI



*Mit welchen drei Adjektiven würden Sie einer aussenstehenden Person Ihre Gemeinde beschreiben?*

Nur drei Adjektive reichen kaum aus, um unsere vielfältige Gemeinde zu beschreiben. Aber wenn nur drei erlaubt sind, dann vielleicht die folgenden Adjektive: ländlich, aufstrebend, wunderschön.

*Welches ist Ihr ganz persönlicher Lieblingsort in Kallnach?*

Ich befinde mich in der glücklichen Situation, dass sich mein persönlicher Lieblingsort bei uns auf der Terrasse hinter dem Haus befindet, von wo aus ich jeden Tag die stille Weite im Grossen Moos und die eindrücklichen Sonnenuntergänge hinter der Jurakette bewundern kann.

*Gibt es ein Projekt, das Ihnen als Gemeindepresident speziell am Herzen liegt?*  
Die Einführung der Sekundarschule in unserer Gemeinde auf das Schuljahr 2022/23 hin liegt mir sehr am Herzen, geht es doch darum, unseren Jugendlichen eine qualitativ möglichst hochstehende Sekundarstufe anbieten zu können.

*Welche neuen Herausforderungen erwarten Sie für die Gemeinde Kallnach infolge der Coronakrise?*

Bisher hat die Gemeinde Kallnach dank guter Steuereinnahmen über eine solide finanzielle Basis verfügt. Leider ist aufgrund der Coronakrise zu erwarten, dass die Steuereinnahmen leicht zurückgehen und die Sozialleistungen eher ansteigen werden. Unter diesen neuen Bedingungen finanziell handlungsfähig zu bleiben, könnte zu einer neuen Herausforderung für die Gemeinde werden.

*In welchen Bereichen arbeitet die Gemeinde Kallnach mit den Nachbargemeinden zusammen und wie funktioniert diese Zusammenarbeit?*

Die Gemeinde Kallnach arbeitet in verschiedenen Bereichen mit Nachbargemeinden zusammen, so z.B. bei der Schule und Musikschule, im Sozial-

wesen oder bei der Abwasserentsorgung. Die Zusammenarbeit funktioniert weitestgehend tadellos.

*Wenn Sie beim Kanton einen Wunsch frei hätten, was würden Sie sich für Kallnach wünschen?*

Ein grosser Teil der Häuser in unserem Dorf gruppiert sich entlang der Hauptstrasse Lyss–Kerzers. Diese wird leider von immer mehr Schwerverkehr frequentiert, was zu entsprechenden Emissionen bzw. Belastungen führt. Vor vielen Jahren

plante der Kanton einmal eine Umfahrungsstrasse. Diese Idee könnte der Kanton gerne wieder aufnehmen. Mein vielleicht etwas futuristisch anmutender Wunsch an den Kanton wäre, zum Schutz des Kulturlandes und der Bevölkerung eine unterirdisch geführte Entlastungsstrasse zu bauen. Da sich unser Dorf auf einer eiszeitlichen Seitenmoräne des Rhone-Gletschers befindet, könnte im lockeren Sediment der Seitenmoräne ein Tunnel ohne grosse Hindernisse und zügig vorwärtsgetrieben werden.



**ROD TREUHAND**

**ROD Treuhand AG**  
Solothurnstrasse 22  
3322 Urtenen-Schönbühl  
Telefon 031 858 31 11  
info@rod.ch

Wir sind der verlässliche Partner für Gemeinden und Unternehmen, die eine öffentliche Aufgabe erfüllen und sorgen dafür, dass Sie sich in Revisions- und Treuhandfragen ausgezeichnet beraten und aufgehoben fühlen.

Wir sind Spezialisten für: **Revision**  
**Stellvertretungen in Verwaltungen**  
**Finanzplanung / Finanzanalyse**  
**Buchführung**

[www.rod.ch](http://www.rod.ch)

# **VORANKÜNDIGUNG DER HAUPTVERSAMMLUNG DES VBG 2022**

## **Vorankündigung**

Die Hauptversammlung des Verbandes  
Bernischer Gemeinden findet statt am

**24. Juni 2022 in Belp**

Wir bitten Sie, dieses Datum bereits heute zu reservieren. Die Versammlung findet in der zweiten Morgenhälfte mit anschliessendem Stehlunch statt. Die

definitive Einladung mit den Unterlagen erhalten Sie anfangs 2022 mit der ersten Ausgabe des VBG Infos.



# PRÉAVIS POUR L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE 2022 DE L'ACB

## Préavis

La prochaine Assemblée générale  
de l'ACB aura lieu le

**24 juin 2022 à Belp**

Nous vous prions de bien vouloir réserver cette date. L'assemblée se déroulera durant la seconde moitié de la matinée et sera suivie d'un buffet dinatoire. Vous

recevez l'invitation définitive et la documentation correspondante avec le numéro 1/2022 de l'ACB-Info.

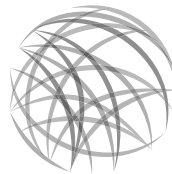
# VERANSTALTUNGSHINWEISE / MANIFESTATIONS 2022

16. Politforum Thun	11./12.3.2022	Thun
HV Verband Bernische AHV-Zweigstellenleiterinnen und -leiter Assemblée générale de l'Association Bernoise des Agents AVS	13.05.2022	Huttwil
HV Bernisches Gemeindegader BGK Assemblée générale des cadres des communes bernoises CCB	10.06.2022	Saanen
HV Verband Bernischer Gemeinden Assemblée générale de l'Association des Communes Bernoise	24.06.2022	Belp

## VORANZEIGE

### 16. Politforum Thun 11./12. März 2022

Die Gemeindeflandschaft befindet sich in einem stetigen Wandel. Gesellschaftliche Veränderungen und der technische Fortschritt verlangen eine hohe Flexibilität und ein ständiges Anpassen von Lösungen. Die Corona-Krise hat diese Entwicklung verstärkt. Diese herausfordernde Ausgangslage bietet aber auch Chancen. Wie können wir die entstandene Aufbruchstimmung und Kreativität langfristig nutzen?



## POLIT FORUM THUN

Gemeinsam wollen wir am Politforum 2022 klären, welches die grössten Herausforderungen der kommenden Jahre sind und wie die bernischen Gemeinden diese aussergewöhnliche Situation bestmöglich zu ihrem Vorteil nutzen können.

Eine Anmeldung ist ab Oktober 2021 via [www.politforumthun.ch](http://www.politforumthun.ch) möglich.



# Wir machen Archive.

**ARCHIVDATEN.CH**

archivdaten.ch GmbH  
Schulhausstrasse 18, 3086 Zimmerwald  
info@archivdaten.ch, www.archivdaten.ch  
031 819 05 05

**Wir beraten Gemeinden  
in allen Bankfragen.**



**Regional engagiert. Aus Überzeugung.**

bekb.ch



# DIALOG<sup>6</sup>

Ihre Mitarbeitenden werden es lieben.



Wechseln Sie nicht mehr zwischen verschiedenen Programmen.

**Wir bieten die integrierte Gesamtlösung.**



Lassen Sie sich in Ihrer Mobilität nicht mehr einschränken.

**Wir bieten maximale Geräteunabhängigkeit.**



Fühlen Sie sich sicher und vertrauen Sie uns.

**Wir tragen Sorge zu Ihren Daten.**



Behalten Sie den Überblick.

**Wir bieten eine moderne Benutzeroberfläche.**

[www.dialog.ch](http://www.dialog.ch)